

A B C D

LEY DE RESPONSABILIDADES POLÍTICAS Y ADMINISTRATIVAS DEL ESTADO DE JALISCO



Comité de
Participación Social
JALISCO



Escuela
Mexicana
de Participación Ciudadana

C

FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES DE PERSONAS SERVIDORAS PÚBLICAS Y ACTOS DE PARTICULARES VINCULADOS CON FALTAS ADMINISTRATIVAS

- Faltas Graves de Personas Servidoras Públicas
- Actos de Particulares Vinculados con Faltas Administrativas
- Procedimiento ante el Tribunal de Justicia Administrativa
- Recursos Legales ante Resoluciones
- Sanciones

En esta tercera parte abordaremos los aspectos correspondientes a las Faltas Graves de Personas Servidoras Públicas y Actos de Particulares Vinculados con Faltas Administrativas. Se encuentran definidas en el **Capítulo II y Capítulo III del Título Tercero de la Ley General de Responsabilidades Administrativas (LGRA)** y en el **Título Tercero, Capítulo IV de la Ley de Responsabilidades Políticas y Administrativas del Estado de Jalisco (LRPA)**.

En el caso de **Faltas Graves**, ya sea de personas servidoras públicas o de particulares, que se encuentren en los supuestos que se mencionan en la LGRA, pueden ser denunciadas ante el **Órgano Interno de Control (OIC)** del Ente Público en donde se sucedieron los hechos. Autoridad que someterá a estudio el caso y si el hecho es calificado como **Falta Grave**, remitirá el procedimiento, previo desahogo de la audiencia inicial, , al Tribunal de Justicia Administrativa para su resolución.

Te invitamos a consular la **Segunda Entrega**, donde encontrarás información detallada sobre la **Denuncia**.

FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES DE PERSONAS SERVIDORAS PÚBLICAS

Las Personas Servidoras Públicas deberán abstenerse de realizar estas conductas, toda vez que constituyen **Faltas Administrativas Graves**.

El Catálogo de **Faltas Administrativas Graves de Personas Servidoras Públicas** se encuentra contenido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas (Artículos 52 al 64 Ter).

Cometerá

- **Cohecho** la persona servidora pública que obtenga cualquier **beneficio indebido**, no contenido en su remuneración, ya sea para sí o su cónyuge, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios (Artículo 52 LGRA);
- **Peculado** quien autorice, solicite o realice actos para el **uso o apropiación, de recursos públicos**, sean materiales, humanos o financieros, **sin fundamento jurídico** o en contraposición a las normas aplicables. Los servidores públicos no podrán **disponer del servicio de seguridad pública** o de las fuerzas armadas, para otorgar seguridad personal, salvo en las circunstancias se considere necesario y previo informe al OIC (Artículo 53 LGRA);

- **Desvío de Recursos Públicos** quien autorice el **uso o desvío de recursos públicos**, ya sean materiales, humanos o financieros, sin fundamento jurídico o en contraposición a las normas aplicables (Artículo 54 LGRA);
- **Utilización Indevida de Información** obtener cualquier ventaja o beneficio privado, como resultado de **información privilegiada** de la cual haya tenido conocimiento. Se considera **información privilegiada** la que obtenga personas servidoras públicas **con motivo de sus funciones y que no sea del dominio público** (Artículo 55 LGRA);
- **Abuso de Funciones** quien ejerza atribuciones para **realizar o inducir actos u omisiones arbitrarios**, causar perjuicio a alguna persona o al servicio público, **para generar un beneficio** para sí o su cónyuge, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios. (Artículo 57 LGRA);
- **Actuación Bajo Conflicto de Interés** la persona servidora pública que **intervenga en la tramitación** o resolución de asuntos en los que tenga **Conflicto de Interés o impedimento legal** (Artículo 58 LGRA);
- **Contratación Indevida** la persona servidora pública que intervenga en la, **nombramiento de personas inhabilitadas** para ocupar un cargo o comisión en el servicio público (Artículo 59 LGRA);

- **Enriquecimiento Oculto u Ocultamiento de Conflicto de Interés** la persona servidora pública que **falte a la veracidad en la presentación de las declaraciones de situación patrimonial o de intereses** (Artículo 60 LGRA);
- **Simulación de Actos Jurídicos** la persona servidora pública que **utilice personalidad jurídica distinta a la suya** para obtener, recursos públicos en forma contraria a la ley (Artículo 60 Bis LGRA);
- **Tráfico de influencias** quien **utilice la posición** que su empleo le confiere para inducir a que otra persona servidora pública efectúe, retrase u omita realizar algún acto de su competencia (Artículo 61 LGRA);
- **Encubrimiento** la persona servidora pública que **oculte faltas graves** deliberadamente. (Artículo 62 LGRA);
- **Desacato** quien proporcione información falsa, así como **no dé respuesta alguna**, retrase deliberadamente y sin justificación la **entrega de la información** (Artículo 63 LGRA);
- **Nepotismos** quien, valiéndose de las atribuciones o facultades de su empleo, directa o indirectamente, designe, **nombre** o intervenga para que se contrate, a **personas con las que tenga lazos de parentesco** por consanguinidad hasta el cuarto grado, de afinidad hasta el segundo grado, o vínculo de matrimonio o concubinato (Artículo 63 Bis LGRA);

- **Las Personas Servidoras Públicas responsables de la investigación, substanciación y resolución de las Faltas administrativas incurrirán en obstrucción de la justicia cuando:**
 - **I. Simule conductas no graves** durante la investigación de actos u omisiones calificados como graves;
 - **II. No inicien el procedimiento correspondiente**, dentro del plazo de treinta días naturales;
 - **III. Revelen la identidad de un denunciante anónimo** protegido bajo los preceptos establecidos en esta Ley (Artículo 64 LGRA);
- **Violaciones a las disposiciones sobre fideicomisos** establecidas en la **Ley Federal de Austeridad Republicana** (Artículo 64 Bis LGRA);
- **Omisión de enterar las cuotas**, aportaciones, cuotas sociales o descuentos ante el **Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado**, en los términos de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (Artículo 64 Ter LGRA).



ACTOS DE PARTICULARES VINCULADOS CON FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES

Los **Particulares** serán responsables por actos vinculados con **Faltas Administrativas Graves**, dicho catálogo se encuentra contenido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas (Artículos 66 al 73).

- **Soborno** la persona que prometa, ofrezca o entregue cualquier beneficio indebido a uno o varias personas servidoras públicas, a cambio de que realicen o se abstengan, con el propósito de obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja (Art. 66 LGRA);
- **Participación Ilícita en Procedimientos Administrativos** en procedimientos administrativos la persona que, estando inhabilitado, realice actos u omisiones para participar en los mismos sean federales, locales o municipales. (Art. 67 LGRA);
- **Tráfico de Influencias para inducir a la Autoridad** la persona que use su poder económico o político, real o ficticio, sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener un beneficio o ventaja, o para causar perjuicio. (Art. 68 LGRA);

- **Utilización de Información Falsa** la persona que presente documentación o información falsa o alterada, o simulen el cumplimiento de requisitos o reglas establecidos en los procedimientos administrativos, con el propósito de lograr una autorización, un beneficio, una ventaja o de perjudicar a persona alguna (Art. 69 LGRA);
- **Obstrucción de Facultades de Investigación** la persona que, teniendo información vinculada con una investigación de Faltas administrativas, proporcione información falsa, retrase deliberada e injustificadamente la entrega de la misma, o no dé respuesta alguna a los requerimientos o resoluciones de autoridades investigadoras (Art. 69 LGRA);
- **Colusión** la persona que ejecute, con uno o más sujetos particulares, acciones que impliquen o tengan por objeto o efecto obtener un beneficio o ventaja, indebidos, en las contrataciones públicas de carácter federal, local o municipal; u ocasionar un daño a la Hacienda Pública o al patrimonio de los entes públicos (Art. 70 LGRA);
- **Uso Indebido de Recursos Públicos** la persona que realice actos mediante los cuales se apropie, haga uso indebido o desvíe del objeto para el que estén previstos los recursos públicos; así como la omisión de rendir cuentas que comprueben el destino que se otorgó a dichos recursos (Art. 71 LGRA);

- **Contratación Indevida de Ex Servidores Públicos** la persona que contrate a quien haya sido servidor público durante el año previo, que posea información privilegiada que haya adquirido con motivo de su empleo, y permita que el contratante se beneficie en el mercado (Art. 72 LGRA);
- **Faltas de Particulares en Situación Especial** son aquéllas realizadas por candidatos a cargos de elección popular, miembros de equipos de campaña electoral o de transición, que impliquen exigir, o aceptar algún beneficio, a cambio de otorgar u ofrecer una ventaja indebida en el futuro en caso de obtener el carácter de Servidor Público (Art. 73 LGRA).



PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EN EL CASO DE FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES Y ACTOS DE PARTICULARES VINCULADOS CON FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES

Las **Autoridades Substanciadoras** deberán observar lo dispuesto en el artículo 208, fracciones I a VII de la LGRA. Te invitamos a consular la **Segunda Entrega**, donde encontrarás información detallada sobre el Procedimiento de Responsabilidad Administrativa ante las Secretarías y Órganos Internos de Control.

Posteriormente se procederá conforme a lo indicado en el artículo 209 de la LGRA:

- A más tardar dentro de los **3 días hábiles** siguientes de haber concluido la audiencia inicial, la **Autoridad Substanciadora** deberá, enviar al **Tribunal competente** los autos originales del **expediente, notificar** a las partes de la **fecha de su envío**, indicando el **domicilio del Tribunal** encargado de la resolución del asunto;
- Cuando el **Tribunal** reciba el expediente deberá **verificar** que la falta descrita en el **Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa sea de las consideradas como graves**. En **caso de no serlo**, enviará el expediente a la **Autoridad Substanciadora** que corresponda para que continúe el procedimiento en términos de Ley.

De igual forma, de advertir el **Tribunal** que los **hechos descritos** por la **Autoridad Investigadora** en el **Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa** corresponden a la descripción de una **falta grave diversa**, ordenará la **reclasificación** (plazo de **3 días hábiles**). En caso de que la **Autoridad Investigadora** niegue la **reclasificación**, bajo su más estricta responsabilidad así lo hará saber al **Tribunal**. En este caso, el **Tribunal** continuará con el **procedimiento de responsabilidad administrativa**.

Una vez que el **Tribunal** haya decidido que el asunto corresponde a su competencia y, en su caso, se haya solventado la reclasificación, deberá **notificar personalmente a las partes sobre la recepción del expediente**.

Cuando conste en autos que las partes han quedado notificadas, dictará dentro de los **15 días hábiles** siguientes el **Acuerdo de Admisión** de pruebas que corresponda, donde deberá ordenar las diligencias necesarias para su preparación y desahogo;

Concluido el desahogo de las pruebas ofrecidas por las partes, y si no existieran diligencias pendientes para mejor proveer o más pruebas quedeshogar, el **Tribunal** declarará abierto el **periodo de alegatos por un término de 5 días hábiles comunes para las partes**;

- Una vez trascurrido el periodo de alegatos, el **Tribunal**, de oficio, **declarará cerrada la instrucción y citará a las partes** para oír la resolución que corresponda, la cual deberá dictarse en un plazo no mayor a 30 días hábiles, el cual podrá ampliarse por una sola vez por otros **30 días hábiles** más, cuando la complejidad del asunto así lo requiera debiendo expresar los motivos para ello, y
- **La resolución, deberá notificarse personalmente al presunto responsable.** En su caso, se notificará a los **denunciantes** únicamente para su conocimiento, y al **jefe inmediato o al titular de la dependencia o entidad**, para los efectos de su ejecución, en un plazo no mayor de **10 días hábiles**.



RECURSOS LEGALES ANTE RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS DE SECRETARÍAS, ÓRGANOS INTERNOS DE CONTROL DEL Y TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

Revocación. – Las personas Servidoras Públicas que resulten responsables por la comisión de **Faltas Administrativas No graves** podrán interponer el **Recurso de Revocación** ante la autoridad que emitió la resolución. Las **resoluciones que se dicten en el recurso de revocación serán impugnables ante los Tribunales**, vía el juicio contencioso administrativo para el caso del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, o el juicio que dispongan las leyes que rijan en esa materia en las entidades federativas según corresponda (Artículo 215 LGRA).

Reclamación. – El **Recurso de Reclamación** procederá en contra de las **resoluciones de las Autoridades substanciadoras o Resolutoras** que admitan, desechen o tengan por no presentado el **Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa**, la contestación o alguna prueba; las que decreten o nieguen el sobreseimiento del procedimiento de responsabilidad administrativa antes del cierre de instrucción; y aquéllas que admitan o rechacen la intervención del tercero interesado (Artículo 215 LGRA).

Apelación. – Las resoluciones emitidas por los Tribunales, podrán ser impugnadas por los responsables o por los terceros, mediante el **recurso de apelación**, ante la instancia y conforme a los medios que determinen las leyes orgánicas de los **Tribunales** (Artículo 215 LGRA).

Revisión. – Las resoluciones definitivas que emita el Tribunal Federal de Justicia Administrativa, podrán ser impugnadas por la Secretaría de la Función Pública, los **Órganos internos de control de los entes públicos federales** o la **Auditoría Superior de la Federación**, interponiendo el recurso de revisión, mediante escrito que se presente **ante el propio Tribunal**, dentro de los 10 días hábiles siguientes a aquél en que surta sus efectos la notificación respectiva (Artículo 220 LGRA).



SANCIONES PARA PERSONAS SERVIDORAS PÚBLICAS POR FALTAS GRAVES

Según lo señala el Artículo 78 de la LGRA son:

- A. **Suspensión** del empleo, cargo o comisión (podrá ser de 30 a 90 días naturales);
- B. **Destitución** del empleo, cargo o comisión;
- C. **Sanción económica**, y
- D. **Inhabilitación temporal** para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas. De 1 a 10 años, dependiendo la afectación generada por la falta.

Nota: A juicio del Tribunal, podrán ser impuestas al infractor una o más de las sanciones señaladas, siempre y cuando sean compatibles entre ellas y de acuerdo a la gravedad de la Falta administrativa grave.

En la imposición de **Sanciones para Personas Servidoras Públicas por Faltas Graves** se deberán considerar los elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba la persona servidora pública cuando incurrió en la falta, así como los siguientes:

- Los **daños y perjuicios** patrimoniales causados por los actos u omisiones;
- El **nivel jerárquico y los antecedentes** del infractor, entre ellos la antigüedad en el servicio;
- Las **circunstancias socioeconómicas** del servidor público;
- Las **condiciones exteriores** y los medios de ejecución;
- La **reincidencia** en el incumplimiento de obligaciones, y
- El **monto del beneficio** derivado de la infracción que haya obtenido el responsable.



SANCIONES ADMINISTRATIVAS POR FALTAS DE PARTICULARES

Según lo señala el Artículo 81 de la LGRA son:

I. Tratándose de personas físicas:

- A. Sanción económica** que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos o, en caso de no haberlos obtenido, por el equivalente a la cantidad de cien hasta ciento cincuenta mil veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización;
- B. Inhabilitación temporal** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, según corresponda, por un periodo que no será menor de tres meses ni mayor de ocho años;
- C. Indemnización por los daños y perjuicios** ocasionados a la Hacienda Pública Federal, local o municipal, o al patrimonio de los entes públicos.

II. Tratándose de personas morales:

A. Sanción económica que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos, en caso de no haberlos obtenido, por el equivalente a la cantidad de mil hasta un millón quinientas mil veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización;

B. Inhabilitación temporal para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo que no será menor de tres meses ni mayor de diez años;

C. La suspensión de actividades, por un periodo que no será menor de tres meses ni mayor de tres años, la cual consistirá en detener, diferir o privar temporalmente a los particulares de sus actividades comerciales, económicas, contractuales o de negocios por estar vinculados a faltas administrativas graves previstas en esta Ley;

D. Disolución de la sociedad respectiva, la cual consistirá en la pérdida de la capacidad legal de una persona moral, para el cumplimiento del fin por el que fue creada por orden jurisdiccional y como consecuencia de la comisión, vinculación, participación y relación con una Falta administrativa grave prevista en la LGRA

E. Indemnización por los daños y perjuicios ocasionados a la Hacienda Pública Federal, local o municipal, o al patrimonio de los entes públicos.

Nota: A juicio del **Tribunal**, podrán ser impuestas al infractor una o más de las sanciones señaladas, siempre que sean compatibles entre ellas y de acuerdo con **la gravedad de las Faltas de particulares**.

Para la imposición de **Sanciones Administrativas por Faltas de Particulares** se deberán considerar los siguientes elementos:

- **El grado de participación del o los sujetos** en la Falta de particulares;
- **La reincidencia** en la comisión de las infracciones previstas en esta Ley;
- **La capacidad económica** del infractor;
- **El daño o puesta en peligro** del adecuado desarrollo de la actividad administrativa del Estado, y
- **El monto del beneficio**, lucro, o del daño o perjuicio derivado de la infracción, cuando éstos se hubieren causado.

Importante: El fincamiento de responsabilidad administrativa por la comisión de Faltas de particulares se determinará de manera autónoma e independiente de la participación de un servidor público.

Las personas morales serán sancionadas por la comisión de Faltas de particulares, con independencia de la responsabilidad a la que sean sujetos a este tipo de procedimientos las personas físicas que actúen a nombre o representación de la persona moral o en beneficio de ella. Según lo señala el Artículo 83 de la LGRA.

Agradecemos el trabajo colaborativo de la Escuela Mexicana para la Participación Ciudadana, A. C. en la representación de su Directora Ejecutiva, Lic. Bertha Estela Hernández Pinedo; así como el invaluable apoyo y acompañamiento técnico de la Contraloría Ciudadana de Zapopan y de su titular el Mtro. David Rodríguez Pérez, a través de la Dirección de Investigación, en especial de su titular el Lic. Leonardo Daniel Pérez Meza.

**INTEGRANTES DEL COMITÉ DE PARTICIPACIÓN SOCIAL
DEL SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN DE JALISCO
PERIODO 2023-2024**

David Gómez-Álvarez (Presidente)
Pedro Vicente Viveros Reyes
Neyra Josefa Godoy Rodríguez
Miguel Ángel Hernández Velázquez
Monica Lizeth Ruíz Preciado

PUBLICADO EN EL MES DE OCTUBRE 2024



www.cps.seajal.org



@cpsseajal